

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 16 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách trình tại Kỳ họp đột xuất lần thứ sáu, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Để chuẩn bị cho Kỳ họp đột xuất lần thứ sáu, HĐND Tỉnh khoá X, ngày 11/10/2023 Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp để thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình liên quan đến lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo với các vị đại biểu HĐND Tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

A. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 22 tháng 9 năm 2023 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Theo quy định khoản 3 Điều 45 và khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013, Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp danh mục dự án cần thu hồi đất, báo cáo UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2023, để điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của các huyện, thành phố để thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2023 thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh nhằm thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích của địa phương và làm cơ sở để UBND Tỉnh phê duyệt việc điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của các huyện, thành phố.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Tỉnh trình xem xét thông qua danh mục thu hồi đất gồm tờ trình của UBND Tỉnh, dự thảo Nghị quyết, danh mục kèm theo.

3.2. Về thể thức, bố cục:

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là văn bản hành chính và cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Dự thảo Nghị quyết căn cứ: Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật

Đất đai và các văn bản sửa đổi, bổ sung có liên quan; Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất Quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và kế hoạch sử dụng đất quốc gia 05 năm 2021-2025; Thông tư số 01/2021/TT- BTNMT ngày 12/4/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

Đề nghị bổ sung căn cứ Luật Lâm nghiệp năm 2017.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Việc bổ sung 15 dự án có thu hồi đất đều phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, lợi ích cộng đồng theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013, các dự án sử dụng vốn đầu tư công đã được ghi vốn thực hiện trong năm 2023, Do vậy, các dự án này đảm bảo điều kiện bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất năm 2023 theo quy định. Cụ thể như sau:

- Bổ sung 01 danh mục dự án đề kêu gọi đầu tư đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo 803-TB/VPTU¹: Dự án Khu đô thị Phú Thành tại TP. Sa Đéc, với diện tích đất thu hồi là 54 ha.

-Bổ sung 02 danh mục công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công, với tổng diện tích đất thu hồi là 1,91 ha, vốn do TP. Sa Đéc đầu tư², gồm:

+ Công trình nâng cấp Quảng trường TP. Sa Đéc, với diện tích đất thu hồi là 0,08 ha, được TP. Sa Đéc ghi vốn năm 2023 là 70 tỷ đồng.

+ Dự án đường song song đường hoa Sa Đéc (Sa Nhiên – Cai Dao), diện tích đất thu hồi là 1,83 ha, được TP. Sa Đéc ghi vốn năm 2023 là 02 tỷ đồng và dự án này đã được Tỉnh bố trí vốn năm 2023 là 25,165 tỷ đồng theo Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 18/7/2023 của HĐND Tỉnh.

- Bổ sung danh mục 12 công trình với tổng diện tích đất thu hồi là 5,49 ha, được Trung ương ghi vốn trong năm 2023³.

3.5 Đề nghị UBND Tỉnh:

Tổ chức triển khai thu hồi đất để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định Luật Đất đai năm 2013 và quy định khác liên quan. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra chặt chẽ, đôn đốc các nhà đầu tư sớm đưa đất vào sử dụng sau khi được giao đất nhằm tránh tình trạng lãng phí nguồn lực đất đai, dự án treo, nhất là các dự án kêu gọi đầu tư.

¹ Thông báo số 803-TB/VPTU ngày 27/9/2022 của Văn phòng Tỉnh ủy Thông báo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy đối với các dự án đầu tư có quy mô diện tích sử dụng đất từ 5,0 ha trở lên trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

² Quyết định số 190/QĐ-UBND-HC ngày 01/6/2023 của UBND thành phố Sa Đéc về việc bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 từ ngân sách Nhà nước do Thành phố quản lý và phân bổ.

³ Quyết định số 1797/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2022 của Bộ Giao thông vận tải về việc giao kế hoạch vốn năm 2023; Quyết định số 1852/QĐ-EVN ngày 31/12/2022 của Tập đoàn điện lực Việt Nam về việc giao kế hoạch sản xuất kinh doanh – đầu tư xây dựng – tài chính năm 2023.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Đề nghị HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết.

B. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 11 của Quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp ban hành kèm theo Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 10 tháng 10 năm 2023 của UBND Tỉnh

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Căn cứ Thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10 tháng 8 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước. HĐND Tỉnh thông qua Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND ngày 16/7/2019 của HĐND Tỉnh để triển khai thực hiện và Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh quy định đối tượng khách mời cơm được sử dụng nguồn kinh phí được giao thực hiện chế độ không thực hiện tự chủ để chi tiếp khách. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh đang gặp khó khăn đối với cấp huyện trong thực hiện theo phân cấp ngân sách. Do đó, việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc ban hành dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh và Điều 11 của quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2019 của HĐND Tỉnh ban hành quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là phù hợp với nhu cầu thực tế phát sinh trên địa bàn Tỉnh là phù hợp với chủ trương, quan điểm của đảng, quy định của Trung ương là cần thiết.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

3.1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết:

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015.
- Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.
- Căn cứ Thông tư số 71/2018/TT-BTC ngày 10 tháng 8 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam, chế độ chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế tại Việt Nam và chế độ tiếp khách trong nước.
- Từ cơ sở thực tiễn về khó khăn, vướng mắc trong việc triển khai Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 về sửa đổi, bổ sung Điều 11 của quy định ban

hành kèm theo Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND ngày 16/7/2019 của HĐND Tỉnh ban hành quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là phù hợp với nhu cầu thực tế phát sinh trên địa bàn Tỉnh.

3.2. Trình tự đề nghị ban hành nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁴.

3.3. Hồ sơ trình:

Tài liệu, hồ sơ gửi kèm dự thảo Nghị quyết, gồm:

- Tờ trình số 172/TTr-UBND ngày 10 tháng 10 năm 2023 của UBND Tỉnh.
- Dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình.
- Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp.
- Báo cáo tổng hợp ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết.

4. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

4.1. Thể thức và kỹ thuật trình bày

- Về thể thức dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Về tên gọi dự thảo Nghị quyết: “Sửa đổi, bổ sung Điều 11 của quy định kèm theo Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp”.

- Về bố cục, biểu mẫu dự thảo Nghị quyết thiết lập thành 03 điều là phù hợp theo **Mẫu 36 Phụ lục I** ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Trong đó, tại khoản 2 Điều 3 quy định Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND là nhằm tạo thuận lợi trong việc tra cứu và áp dụng sau này.

4.2. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua thẩm tra nội dung dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung UBND Tỉnh trình. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

- Căn cứ điểm b, khoản 2, Điều 31, Thông tư 71/2018/TT-BTC, quy định HĐND Tỉnh quy định cụ thể đối tượng mời cơm đối với từng loại hình cơ quan thuộc Tỉnh. Do vậy việc sửa đổi, bổ sung khoản 2, Điều 11 Nghị quyết 248 của HĐND tỉnh là phù hợp.

⁴ Điều 111 đến Điều 123 của Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 38 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Tuy nhiên, Căn cứ tại điểm a khoản 3 điều 5 Thông tư 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 về hướng dẫn thực hiện dự toán ngân sách, quy định “ Sau khi UBND giao dự toán ngân sách, các đơn vị dự toán ngân sách cấp I ở địa phương, căn cứ chức năng nhiệm vụ của các đơn vị trực thuộc và dự kiến nhiệm vụ giao cho các đơn vị để thực hiện giao dự toán ngân sách cho các đơn vị trực thuộc; đồng thời, trong quyết định giao dự toán ghi rõ các nội dung dự kiến phát sinh nhưng chưa có chủ trương của UBND cho phép thực hiện đồng thời gửi cho cơ quan tài chính cùng cấp để theo dõi và chỉ được thực hiện **khi được cấp có thẩm quyền giao nhiệm vụ**”. Do vậy, Việc Nghị quyết HĐND Tỉnh quy định cơ quan có thẩm quyền là Thường trực cấp ủy, Thường trực HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện và UBND cấp xã là cơ quan có thẩm quyền phê duyệt chủ trương hoặc giao nhiệm vụ là chưa phù hợp với quy định hướng dẫn thực hiện dự toán ngân sách nhà nước hàng năm.

- Do vậy, Đề nghị tại điểm a khoản 4 Điều 11 không cần thiết đưa tên cụ thể các cơ quan có thẩm quyền vì không thuộc thẩm quyền quy định của HĐND Tỉnh và điều chỉnh nội dung điểm a, khoản 4, Điều 11 Nghị quyết số 248/2019/NQ-HĐND như sau “***a) Đối với các đối tượng khách trong nước quy định tại khoản 2 Điều 11 được cơ quan thẩm quyền các cấp phê duyệt chủ trương hoặc giao nhiệm vụ mời com thì được sử dụng từ nguồn kinh phí được giao không thực hiện chế độ tự chủ (không thường xuyên) theo phân cấp ngân sách để thực hiện***”.

- Đề nghị sửa đổi, bổ sung tại khoản 1, Điều 2 như sau: “***1. Giao UBND Tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và hướng dẫn thực hiện Nghị quyết theo đúng các quy định thực hiện dự toán ngân sách nhà nước hàng năm của Bộ Tài chính***”.

Đề nghị HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết sau khi UBND Tỉnh làm rõ các nội dung nêu trên.

C. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 161/TTr-UBND ngày 04 tháng 10 năm 2023 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ⁵. Dự án xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp là dự án nhóm B, sử dụng vốn ngân sách do Tỉnh quản lý và phân bổ, thuộc thẩm quyền HĐND Tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư. Do vậy, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Sau khi đưa Trung tâm hoạt động thanh thiếu nhi Tỉnh vào hoạt động từ đầu năm 2017, đến nay đã tổ chức được 548 lớp đào tạo kỹ năng, năng khiếu cho 7.571 thanh thiếu nhi góp phần thực hiện tốt công tác chăm lo, phát triển thanh thiếu nhi của tỉnh nhà, cũng như thực hiện tốt nhiệm vụ công tác Đoàn - Hội - Đội. Tuy nhiên việc quan tâm đổi mới và hoàn thiện cơ sở vật chất Trung tâm hoạt động thanh thiếu

⁵ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công năm 2019.

nhì Tỉnh vẫn còn hạn chế, chưa đáp ứng nhu cầu học tập, khởi nghiệp, tập luyện thể dục thể thao, giải trí và các hoạt động khác theo xu hướng hiện nay.

Dự thảo Nghị quyết xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp là cần thiết nhằm đảm bảo cơ sở vật chất đáp ứng nhu cầu văn hóa tinh thần của thanh thiếu nhi ngày càng cao, tạo sức hấp dẫn các em khơi dậy sự sáng tạo, thực hiện tốt công tác chăm sóc và bảo vệ Thanh thiếu nhi, nâng cao đời sống tinh thần và giảm thiểu các tệ nạn xã hội.

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Tỉnh trình xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp đảm bảo đúng theo quy định tại khoản 4 Điều 9 của Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, gồm:

- Tờ trình số 161/TTr-UBND ngày 04/10/2023 của UBND Tỉnh về Quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp.

- Dự thảo Nghị quyết.

- Báo cáo số 140/BC-SKHĐT ngày 29/9/2023 của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư Tỉnh về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp.

- Các tài liệu khác có liên quan.

3.2. Về thể thức, bố cục

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp là văn bản hành chính và cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất tên dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm có 03 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh Đồng Tháp về việc phương án bổ sung danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

3.4.1 Thông tin chung về dự án:

a) Mục tiêu đầu tư: Nhằm bổ sung cơ sở vật chất, tạo sân chơi bổ ích cho các hoạt động của thanh thiếu nhi tỉnh, giữ vai trò nòng cốt trong tổ chức các hoạt động tuyên truyền nhiệm vụ chính trị, xã hội ở địa phương. Đồng thời là không gian khởi

nghiệp cho thanh thiếu nhi, đáp ứng nhu cầu sáng tạo, học tập, trao đổi, hưởng thụ, giữ gìn văn hoá, luyện tập thể dục thể thao; nâng cao đời sống tinh thần và giảm thiểu các tệ nạn xã hội.

b) Quy mô đầu tư:

- Phần xây lắp, gồm:

+ Khối nhà chính - Khu thiết chế văn hóa: Quy mô 01 tầng trệt, 03 tầng lầu, với tổng diện tích sàn xây dựng khoảng: 4.416m²;

+ Các công trình phụ, hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà gồm: Sân - đường nội bộ; hệ thống cấp - thoát nước; hệ thống điện nguồn; chiếu sáng ngoài nhà; trưng bày nghệ thuật Artwork.

- Phần thiết bị, gồm: Thiết bị lắp đặt cho công trình, thiết bị cho các phòng chức năng.

c) Nhóm dự án: Nhóm B.

d) Tổng mức đầu tư dự án: 52,441 tỷ đồng (Chi phí xây dựng 34,824 tỷ đồng; Chi phí thiết bị 4,829 tỷ đồng; Chi phí QLDA, TVĐT và khác 5,948 tỷ đồng; Chi phí dự phòng 6,840 tỷ đồng).

đ) Cơ cấu nguồn vốn: Vốn ngân sách Nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (Vốn ngân sách tập trung bố trí chuẩn bị đầu tư, và vốn xổ số kiến thiết bố trí phần còn lại).

e) Địa điểm thực hiện dự án: Phường Mỹ Phú, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

g) Thời gian thực hiện dự án: Năm 2023-2025.

h) Tiến độ thực hiện dự án:

- Năm 2023: Công tác chuẩn bị đầu tư.

- Năm 2024: Thực hiện đầu tư xây dựng.

- Năm 2025: Thi công hoàn thành, nghiệm thu và quyết toán dự án.

i) Cấp quyết định đầu tư: Ủy ban nhân dân Tỉnh.

k) Các nội dung khác: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch là đơn vị lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Chủ đầu tư dự án là Ban Thường vụ Tỉnh Đoàn Đồng Tháp.

3.4.2 Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Qua xem xét dự thảo Nghị quyết và các hồ sơ có liên quan đến nội dung trình. Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

- Việc lập chủ trương đầu tư Dự án xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp là phù hợp với quy hoạch chung của Tỉnh và dự án này đã được cấp có thẩm quyền thống nhất với phương án đầu tư.

- Dự án hoàn thành nhằm bổ sung thêm cơ sở vật chất, không gian phục vụ công tác vui chơi, hoạt động khởi nghiệp, sáng tạo, học tập, trao đổi, hưởng thụ, giữ gìn văn hoá, luyện tập thể dục thể thao cho thanh thiếu nhi trên địa bàn Tỉnh nói chung và TP Cao Lãnh nói riêng.

- Dự án được sự quan tâm của Lãnh đạo cấp có thẩm quyền của Tỉnh quyết định⁶ lắp thang máy nhằm phục vụ cho các đối tượng là thanh thiếu nhi và người khuyết tật được thụ hưởng các Thiết chế văn hoá của dự án mang lại. Mặc dù, Quy mô xây dựng của dự án 04 tầng chưa đáp ứng điều kiện lắp thang máy.

- Đồng thời, Dự án xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp đã được Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư là đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019 và được Hội đồng thẩm định Tỉnh thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tại Báo cáo số 140/BC-SKHĐT với kết luận: Dự án Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết của UBND Tỉnh trình. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND Tỉnh:

- Rà soát, sớm hoàn chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng dự án phù hợp với phương án thiết kế và điều chỉnh quy hoạch chức năng sử dụng đất của Trung tâm hoạt động thanh thiếu niên Tỉnh trước khi phê duyệt quyết định đầu tư dự án.

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn vốn từ nguồn XSKT cho dự án trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 đến thời điểm này.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Tỉnh biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết sau khi UBND Tỉnh giải trình, làm rõ các nội dung nêu trên.

D. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 7), kèm theo Tờ trình số 152/TTr-UBND ngày 06 tháng 9 năm 2023 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành:

Ủy ban nhân dân Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung, giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 7) là phù hợp với quy định tại Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết:

Để kịp thời phân khai nguồn vốn ngân sách Trung ương của Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế và vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương để thực hiện một số dự án trên địa bàn tỉnh thì việc bổ sung, giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 7) là rất cần thiết.

6- Theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4319:2012 về Nhà công trình công cộng và tại 6.6.1. Nhà và công trình công cộng có độ cao trên 6 tầng ngoài cầu thang bộ nên thiết kế thang máy. Số lượng thang phụ thuộc vào loại thang và lượng người phục vụ. Trường hợp có yêu cầu đặc biệt phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ UBND Tỉnh trình gồm: Tờ trình số 152/TTr-UBND ngày 6/9/2023 về việc bổ sung và giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 7); Dự thảo Nghị quyết và phụ lục kèm theo.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

Cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

Thông nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Dự thảo Nghị quyết căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 40/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Quyết định số 888/QĐ-TTg ngày 24/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương của Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025;

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Việc bổ sung và giao vốn Trung ương hỗ trợ cho Tỉnh vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 do tỉnh quản lý và phân bổ nhằm đảm bảo điều kiện để sử dụng các nguồn vốn này thực hiện các dự án quan trọng của tỉnh đã được HĐND Tỉnh phê duyệt. Cụ thể:

a) Bổ sung 1.424,8 tỷ đồng vốn Trung ương vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (nâng tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là **27.979,619 tỷ đồng**), gồm:

- Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Cao Lãnh – An Hữu (giai đoạn 1): 1.410,8 tỷ đồng.

- Dự án xây dựng và nâng cấp 03 trạm y tế tuyến xã thuộc tỉnh Đồng Tháp: 14 tỷ đồng.

b) Giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 7), với tổng số vốn ngân sách Trung ương là **1.824,8 tỷ đồng**, cụ thể:

- Vốn trong nước: 1.810,8 tỷ đồng, gồm: Vốn hỗ trợ cho Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Cao Lãnh – An Hữu (giai đoạn 1) là 1.410,8 tỷ đồng và Dự án Hạ tầng cửa khẩu Quốc tế Thường Phước và cửa khẩu Mộc Rá thuộc Khu kinh tế cửa khẩu Tỉnh là 400 tỷ đồng.

- Vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội: 14 tỷ đồng hỗ trợ cho Xây dựng và nâng cấp 03 trạm y tế tuyến xã trên địa bàn Tỉnh.

3.5. Kiến nghị UBND Tỉnh:

- Chỉ đạo các đơn vị khẩn trương hoàn thiện thủ tục phê duyệt quyết định đầu tư trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Đầu tư công năm

2019 và pháp luật có liên quan và trình HĐND Tỉnh xem xét bổ sung vào kế hoạch đầu tư công năm 2023 các dự án này.

- Tiếp tục rà soát và trình HĐND Tỉnh danh mục, mức vốn bố trí cho từng dự án (đợt 8) để giao tiếp kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ, trong đó đánh giá các dự án dự kiến trong trung hạn nhưng có khả năng không hoàn thành thủ tục đầu tư để có phương án bổ sung dự án mới hoàn thành thủ tục đầu tư vào kế hoạch và phân khai vốn kịp thời các nguồn vốn còn lại của kế hoạch.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Đề nghị HĐND Tỉnh biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết.

Đ. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua dự kiến danh mục dự án và mức vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ tỉnh Đồng Tháp từ số vốn đã đưa vào dự phòng của kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 – 2025 (220 tỷ), kèm theo Tờ trình số 154/TTr-UBND ngày 12 tháng 9 năm 2023 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành:

Ủy ban nhân dân Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về dự kiến danh mục dự án và mức vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ tỉnh Đồng Tháp từ số vốn đã đưa vào dự phòng của kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 là phù hợp Điều 55 và Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết:

Để hoàn thiện thủ tục đầu tư gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp trình Chính phủ, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến việc sử dụng số vốn dự phòng của kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Đồng Tháp. Do vậy, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét cho ý kiến về dự kiến danh mục dự án và mức vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho Tỉnh là cần thiết.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ UBND Tỉnh trình gồm: Tờ trình số 154/TTr-UBND ngày 12/9/2023 về dự kiến danh mục dự án và mức vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ tỉnh Đồng Tháp từ số vốn đã đưa vào dự phòng của kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025; Dự thảo Nghị quyết và phụ lục kèm theo.

3.2. Về thể thức và kỹ thuật trình bày

Cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Dự thảo Nghị quyết căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 40/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị quyết số 93/2023/QH15 ngày 22/6/2023 của Quốc hội về phân

bổ vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách Trung ương năm 2023 của các Chương trình mục tiêu quốc gia.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

a) Thông tin quá trình đề xuất dự án:

Trong triển khai thực hiện các nguồn vốn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu cho tỉnh trong giai đoạn 2021-2025. UBND Tỉnh đã đề xuất điều chỉnh danh mục một số các dự án như sau:

- Điều chỉnh loại bỏ 02 dự án thuộc ngành, lĩnh vực Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản (theo Quyết định số 1535/QĐ-TTg) với số vốn 550 tỷ đồng, gồm:

+ Dự án Chống biến đổi khí hậu hồ trữ nước ngọt Gáo Giồng tỉnh Đồng Tháp (dự kiến ngân sách Trung ương hỗ trợ **350 tỷ đồng**): dự án đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp vào danh mục dự án sử dụng nguồn vốn của khoản hỗ trợ ngân sách có mục tiêu phát triển bền vững vùng ĐBSCL thích ứng với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021-2025 (theo Công văn số 4092/BKHĐT-KTĐPLT ngày 28/6/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

+ Dự án Nâng cấp cải tạo các kênh trục trên địa bàn tỉnh (dự kiến ngân sách Trung ương hỗ trợ **200 tỷ đồng**): dự án này chưa cấp thiết so với các dự án khác, nên Tỉnh dự kiến điều chuyển sang các dự án trọng điểm, quan trọng hơn trong danh mục dự án vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 của địa phương.

UBND Tỉnh trình TW điều chỉnh số vốn 550 tỷ đồng từ việc loại bỏ 02 dự án trên thuộc ngành, lĩnh vực Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản sang thực hiện các dự án, theo đó TW chấp thuận điều chuyển vốn sang 02 dự án: 330 tỷ đồng và chưa đồng ý cho 02 dự án: 220 tỷ (lĩnh vực: Môi trường 170 tỷ, Khu Công nghiệp, khu kinh tế 50 tỷ), cụ thể:

- Bổ sung mới Dự án Đảm bảo nước sạch vùng nông thôn trong điều kiện biến đổi khí hậu tỉnh Đồng Tháp thuộc ngành, lĩnh vực Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản, dự án có tổng mức đầu tư khoảng 244,224 tỷ đồng, với nhu cầu vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 là **150 tỷ đồng**, dự án cấp thiết để cung cấp nước sạch cho người dân. (Đã được Chính phủ phân khai vốn 150 tỷ đồng tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 21/02/2022, và được HĐND Tỉnh thông qua tại Nghị quyết 16/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (đợt 6)).

- Điều chỉnh bổ sung vốn dự án giao thông **180 tỷ đồng**, dự án Đường ĐT.845 đoạn Trường Xuân - Tân Phước (Đã được Chính phủ phân khai vốn 150 tỷ đồng tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 21/02/2022, và được HĐND Tỉnh thông qua tại Nghị quyết 16/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (đợt 6)).

- Còn lại **220 tỷ đồng** vốn ngân sách Trung ương chưa phân bổ, đã được Quốc hội thống nhất chuyển vào dự phòng của kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 – 2025.

Đây là cơ sở để UBND Tỉnh đề xuất điều chỉnh, sử dụng số vốn ngân sách Trung ương 220 tỷ đồng hỗ trợ tỉnh thực hiện các dự án thuộc ngành, lĩnh vực Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản đã được Quốc hội chuyển vào dự phòng kế hoạch Trung hạn 2021-2025 theo quy định. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, Đề nghị UBND Tỉnh quan tâm các nội dung sau:

- Bổ sung thêm thông tin dự án vào dự thảo Nghị quyết:
- + Tổng mức đầu tư dự kiến là 276,6 tỷ đồng.
- + Nguồn vốn thực hiện:
- * Số vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ dự kiến là: 220 tỷ đồng.
- * Ngân sách địa phương đối ứng phần còn lại.
- + Thời gian thực hiện dự án: 2023-2026.
- Báo cáo kịp thời Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp nhu cầu bổ sung dự án từ số vốn đã đưa vào dự phòng của kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Đồng Tháp, để báo cáo Chính Phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.
- Khẩn trương hoàn thiện thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xử lý sạt lở bờ sông Tiền đoạn từ cầu Cao Lãnh đến vàm Long Hồi, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp sau khi Trung ương chấp thuận để kịp thời phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách Trung ương.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Tỉnh biểu quyết thông qua.

Kính trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Tô Hoàng Khương